

Roma, 13 giugno 2025

## INDICATORI E MISURA DEL TERRITORIO TRA TEMPESTIVITÀ E DETTAGLIO INFORMATIVO



# A MISURA DI COMUNE: DATI E INDICATORI PER LA GOVERNANCE LOCALE

AGATA MARIA MADIA CARUCCI  
MARIA ANTONIETTA LIGUORI  
DANIELA FUSCO

*Il punto di partenza per produrre miglioramento è riconoscere la necessità.*

*Questo riconoscimento deriva dall'individuazione di un problema.*

*Se nessun problema viene individuato, il miglioramento non verrà riconosciuto come necessario.*

**Masaaki Imai**, economista giapponese riconosciuto come il padre del Miglioramento continuo

# A MISURA DI COMUNE

 Statistica sperimentale

Periodo di riferimento: Al 31 dicembre 2021  
Data pubblicazione: 3 Agosto 2018  
Data aggiornamento: 8 Marzo 2024

## A misura di Comune

Disponibile l'aggiornamento di un'ampia selezione di indicatori comunali, provinciali e regionali, del sistema informativo A misura di comune, attualmente in manutenzione.

A misura di comune è un sistema multi-fonte, nel quale vengono valorizzate fonti di carattere sperimentale accanto ad altre più consolidate.

L'obiettivo del sistema è di fornire un quadro informativo integrato sempre più articolato di indicatori disponibili a livello comunale, utili per i compiti di pianificazione, programmazione e gestione degli Enti Locali. In questa ottica, è importante rendere disponibili dati che fotografano le caratteristiche strutturali dei territori in termini demo-sociali, ambientali ed economici, insieme a misure che riflettono i livelli conseguiti in termini di benessere delle comunità locali.

La realizzazione del sistema è stata promossa nell'ambito del Protocollo d'intesa tra Istat, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) e Unione delle Province italiane (UPI), che ha previsto, tra l'altro, "lo sviluppo di basi di dati e di sistemi informativi integrati e tra loro armonizzati, di elevato dettaglio territoriale".

Un contributo significativo riguarda l'utilizzo degli Open Data resi disponibili da altri enti del Sistan, come il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero dello Sviluppo Economico, l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA).

Tra le fonti sperimentali, un posto di rilievo spetta alle basi dati realizzate all'interno del progetto ARCH.I.M.E.DE, che si occupa di costruzione e aggiornamento di basi di dati per l'analisi territoriale nell'ambito del Sistema Integrato dei Microdati dell'Istat. La base dati utilizzata è "Condizioni socio-economiche delle famiglie". Essa consente di elaborare numerosi indicatori a livello comunale, sia relativi a importanti aspetti strutturali sia attinenti a fenomeni osservati anche nell'ambito della misurazione del Benessere equo e sostenibile. I dati sono diffusi per i comuni con più di 5.000 abitanti ed il dato provincia, regione ed Italia fa riferimento al complesso dei comuni con più di 5.000 abitanti.

Gli indicatori sono stati presentati in **serie storica a partire dal 2014**; la base dati verrà aggiornata periodicamente. La configurazione territoriale e amministrativa utilizzata, relativa ai comuni e alle unità territoriali sovracomunali, fa riferimento alla data del **31 dicembre 2021**.

### Contatti



[Leggi tutte le informazioni sulle statistiche sperimentali](#)

Inviatemi commenti e suggerimenti sulle statistiche sperimentali  
[statistiche-sperimentali@istat.it](mailto:statistiche-sperimentali@istat.it)

Tema: [Condizioni economiche delle famiglie](#), [Cultura, comunicazione e viaggi](#), [Istruzione e formazione](#), [Lavoro e retribuzioni](#), [Popolazione e famiglie](#)

Tag: [amministrazioni locali](#), [censimento permanente](#), [Comune](#), [demografia](#), [enti locali](#), [nuovi indicatori](#), [open data](#), [territorio](#)

- Sistema **multifonte**
- Contiene dati e indicatori a **livello comunale**
- Pensato come **strumento per gli Enti locali**
- Valorizzazione** del patrimonio informativo Sistan
- Informazione statistica per il **Territorio**

Publicato nel **2018** nella sezione  del sito Istat

# A MISURA DI COMUNE

---

**Fornire un articolato set di indicatori utili per i compiti di pianificazione, programmazione e gestione degli Enti Locali.**



In questa ottica, è importante rendere disponibili dati che consentono una conoscenza delle condizioni sociali, economiche, demografiche e ambientali dell'area sulla quale va ad incidere con **politiche di sviluppo del territorio**, insieme a misure che riflettono i livelli conseguiti in termini di benessere delle comunità locali.

La realizzazione di questo sistema rientra tra le finalità del Protocollo d'intesa tra **Istat**, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (**ANCI**) e Unione delle Province italiane (**UPI**), che prevede, tra l'altro, "lo sviluppo di basi di dati e di sistemi informativi integrati e tra loro armonizzati, di elevato dettaglio territoriale".

# A MISURA DI COMUNE - L'ATTENZIONE AGLI STAKEHOLDERS

Il *Documento unico di programmazione* (DUP), introdotto dal D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, deve contenere ***l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente*** ossia la valutazione corrente e prospettica della situazione socio-economica del territorio di riferimento e della domanda di servizi pubblici locali

Il team di progetto ha effettuato, nella primavera 2017, una ricognizione dei DUP di un campione ragionato di 40 comuni: uno per regione (generalmente il capoluogo) più ulteriori casi concentrati in alcune regioni

***È emersa una forte eterogeneità*** delle soluzioni adottate, tanto nel grado di articolazione delle analisi, quanto nella scelta delle fonti statistiche e nella strutturazione tematica.

Tali evidenze empiriche hanno indirizzato l'individuazione delle aree tematiche e la selezione degli indicatori



Documento Unico di Programmazione



# A MISURA DI COMUNE – DATI E INDICATORI

In quanto sistema di indicatori **multifonte**, il sistema, accanto ai dati che rientrano nella **produzione statistica corrente** dell'Istat, utilizza anche:

- ✓ **Open Data** resi disponibili da **altri enti del Sistan**, come il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA), ed elaborazioni del Servizio Nazionale Valutazione Invalsi e del Pubblico Registro Automobilistico (ACI).
- ✓ **Altre fonti** «sperimentali», vi sono le basi dati realizzate all'interno del Progetto ARCH.I.M.E.DE, che si occupa di costruzione e aggiornamento di basi di dati per l'analisi territoriale nell'ambito del Sistema Integrato dei Microdati dell'Istat. I dati sono diffusi per i comuni con più di 5.000 abitanti.

AREA TEMATICA	INDICATORI		
	2025	2024	2022
Popolazione	10	10	10
<b>Famiglie</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>0</b>
Istruzione	6	4	3
<b>Lavoro</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>
Benessere economico	4	4	1
Politica e istituzioni	5	5	5
Cultura	3	3	2
<b>Tematiche di genere</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>0</b>
<b>Servizi sociali</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
Territorio e ambiente	9	9	5
Economia insediata	6	6	5
Ricerca e innovazione	1	1	1
Infrastrutture e mobilità	12	8	7
<b>Totale</b>	<b>78</b>	<b>72</b>	<b>39</b>

# A MISURA DI COMUNE – DATI E INDICATORI

- ❑ Gli indicatori, in **serie storica**, sono diffusi a partire dal 2014 in file excel organizzati per ambito tematico
- ❑ La base dati è aggiornata **periodicamente**

## Indicatori in serie storica del sistema informativo A misura di comune aggiornati al 31 dicembre 2021

[Indice delle tavole statistiche](#) (pdf) | [Nota metodologica](#) (pdf) | [Scheda progetto](#) (pdf)

### Popolazione

[1a - Popolazione valori assoluti](#) (xlsx, 2.7 MB)

[1b - Popolazione distribuzione per età - 2014-2017](#) (xlsx, 4.9 MB)

[1b - Popolazione distribuzione per età - 2018-2021](#) (xlsx, 4.9 MB)

[1c - Popolazione indicatori demografici](#) (xlsx, 3.7 MB)

[1d - Popolazione indicatori struttura](#) (xlsx, 3.5 MB)

[1e - Popolazione età media](#) (xlsx, 2.9 MB)

### Famiglie

[2 - Famiglie](#) (xlsx, 5.6 MB)

### Istruzione

[3 - Istruzione](#) (xlsx, 1.1 MB)

### Lavoro

[4 - Lavoro](#) (xlsx, 2.5 MB)

### Benessere economico

[5 - Benessere economico](#) (xlsx, 3.6 MB)

### Politica e istituzioni

[6 - Politica e istituzioni](#) (xlsx, 3.2 MB)

### Cultura

[7 - Cultura](#) (xlsx, 2 MB)

### Tematiche di genere

[8a - Tematiche di genere istruzione](#) (xlsx, 2.3 MB)

[8b - Tematiche di genere lavoro](#) (xlsx, 2 MB)

[7c - Tematiche di genere indicatori demografici e spese sociali](#) (xlsx, 0.8 MB)

[7d - Tematiche di genere addetti](#) (xlsx, 4.2 MB)

# DAL COMUNE AD AGGREGAZIONI DI COMUNI

Lo studio delle differenziazioni territoriali consente di orientare le scelte di policy, indirizzandone l'attuazione rispetto alle esigenze locali.

Le differenti classificazioni rappresentano strumenti analitici importanti non necessariamente alternativi, ma utilizzabili in combinazione.

Utile per la lettura delle differenze territoriali è la classificazione delle aree rurali, utilizzata per la **territorializzazione degli interventi della PAC.**

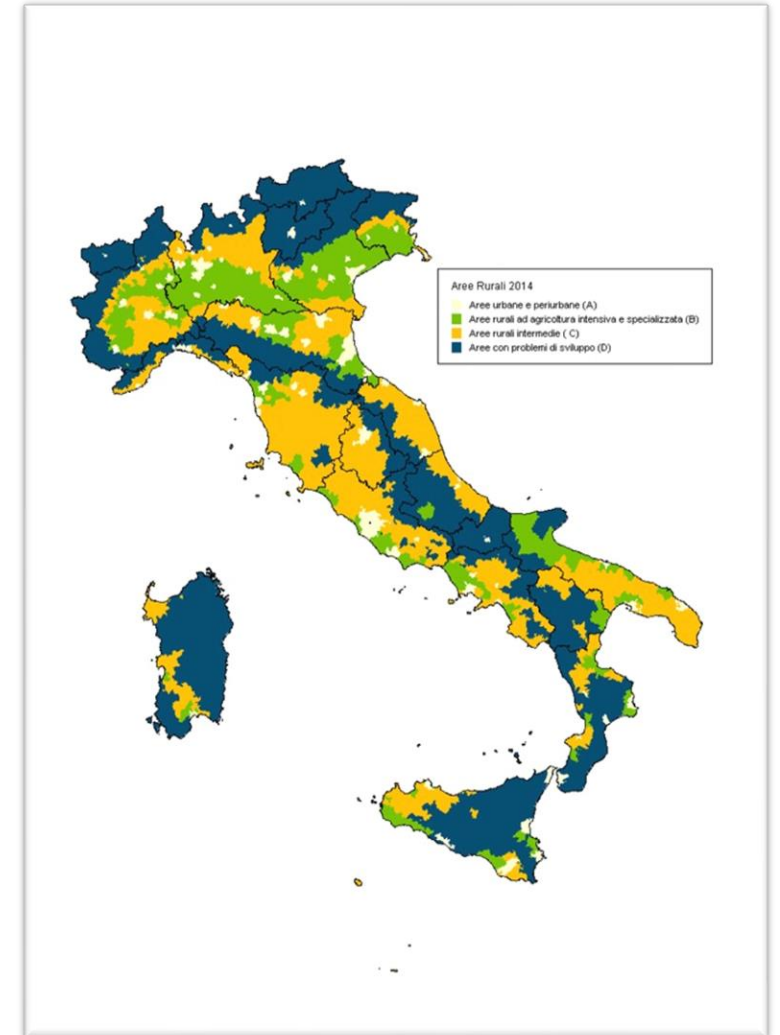
La classificazione attualmente vigente utilizza come base di riferimento il livello comunale e individua quattro macro-tipologie di aree:

**Aree urbane e periurbane**

**Aree rurali ad agricoltura intensiva**

**Aree rurali intermedie**

**Aree rurali con problemi di sviluppo**





# IL DUP: *Popolazione e condizione demografica*

APPENA **200 COMUNI** SONO CLASSIFICATI COME AREE URBANE E PERIURBANE MA IN ESSI VIVONO OLTRE IL **30% DELLA POPOLAZIONE TOTALE**.

IL **35% DEI COMUNI** SONO **RURALI E CON PROBLEMI DI SVILUPPO** ED IN ESSI VIVONO **CIRCA 8 MILIONI DI ABITANTI**.

NEL PERIODO CONSIDERATO TUTTE LE AREE PERDONO POPOLAZIONE, CON INTENSITÀ MAGGIORE LE AREE RURALI CON PROBLEMI DI SVILUPPO E MINORE LE AREE RURALI AD AGRICOLTURA INTENSIVA.

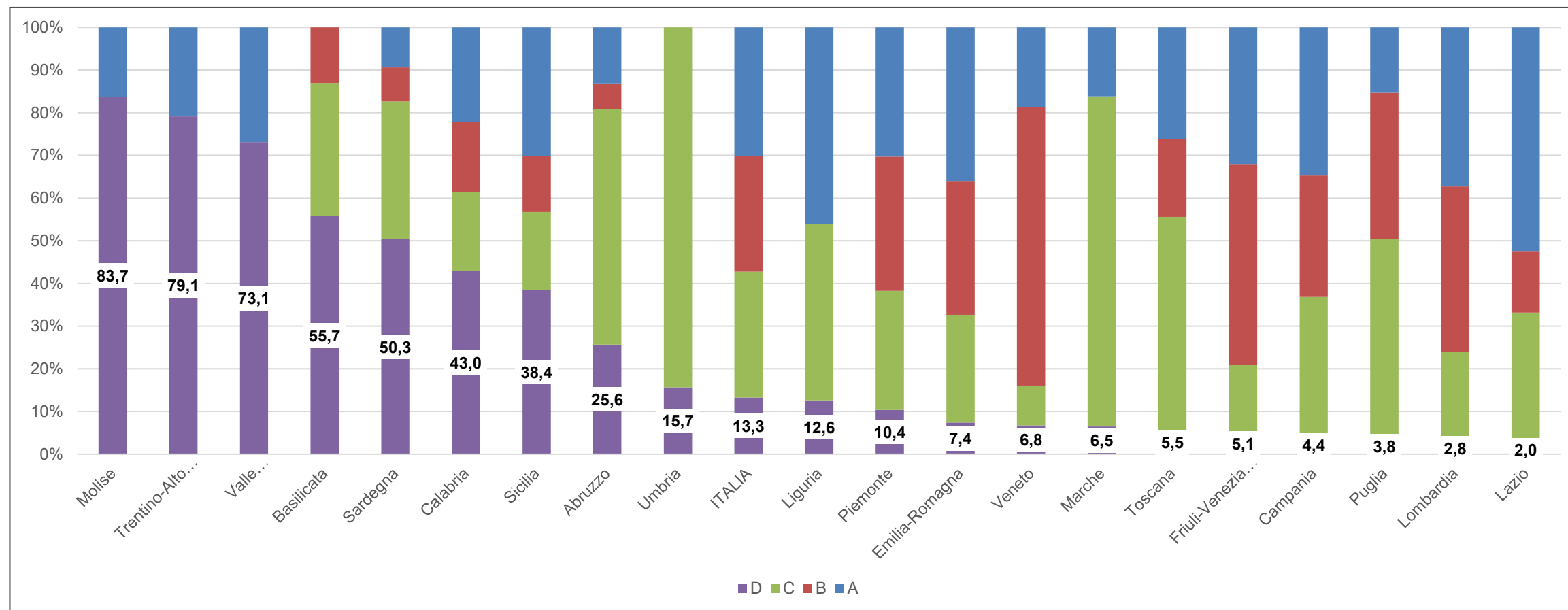
## Numero comuni e popolazione per aree rurali

Aree Rurali	Numero comuni	Popolazione 2014	Popolazione 2022	Variazione 2022/2014
<b>A - Aree urbane e periurbane</b>	193	18.086.238	17.812.908	-1,5
<b>B - Aree rurali ad agricoltura intensiva</b>	1778	16.080.738	15.969.825	-0,7
<b>C - Aree rurali intermedie</b>	3078	17.899.202	17.396.954	-2,8
<b>D - Aree rurali con problemi di sviluppo</b>	2855	8.229.319	7.817.514	-5,0

# IL DUP: *Popolazione e condizione demografica*

IL MOLISE HA L'INCIDENZA PIÙ ALTA DI POPOLAZIONE CHE VIVE IN AREE CON PROBLEMI DI SVILUPPO, IL LAZIO LA REGIONE CON UN PIÙ ALTO PESO DI POPOLAZIONE CHE VIVE IN AREE URBANE E PERIURBANE

## Incidenza popolazione per aree rurali. Anno 2022



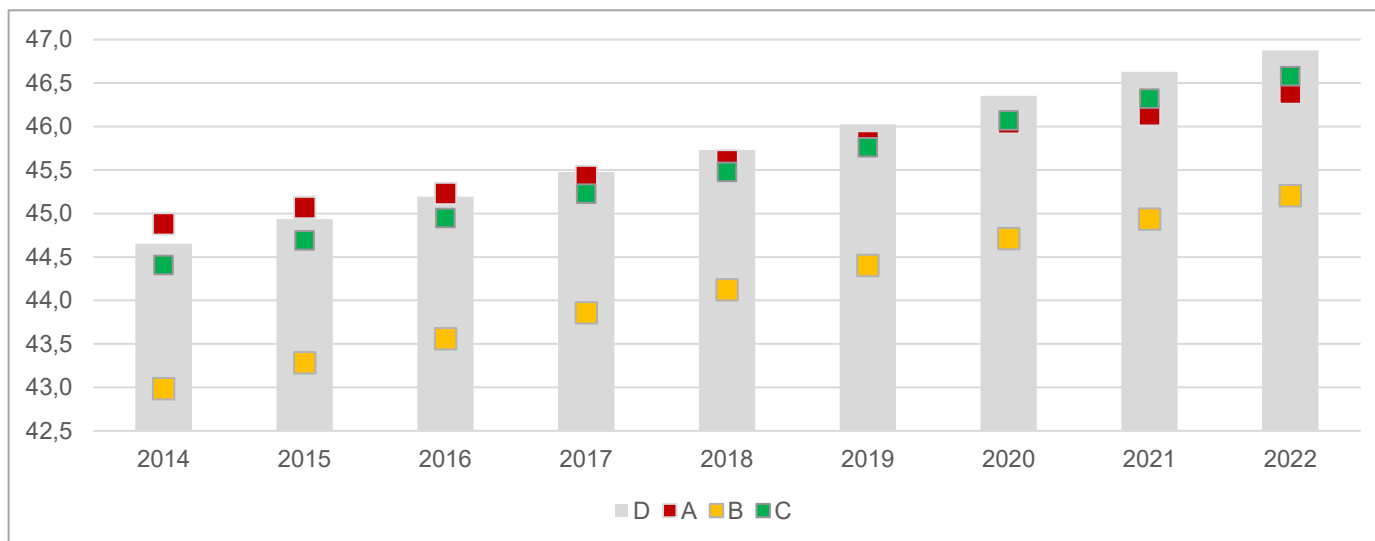
# IL DUP: *Popolazione e condizione demografica*

**L'ETÀ MEDIA** IN ITALIA È PARI A **46,2 ANNI**: 44,7 PER I MASCHI E 47,6 PER LE FEMMINE.

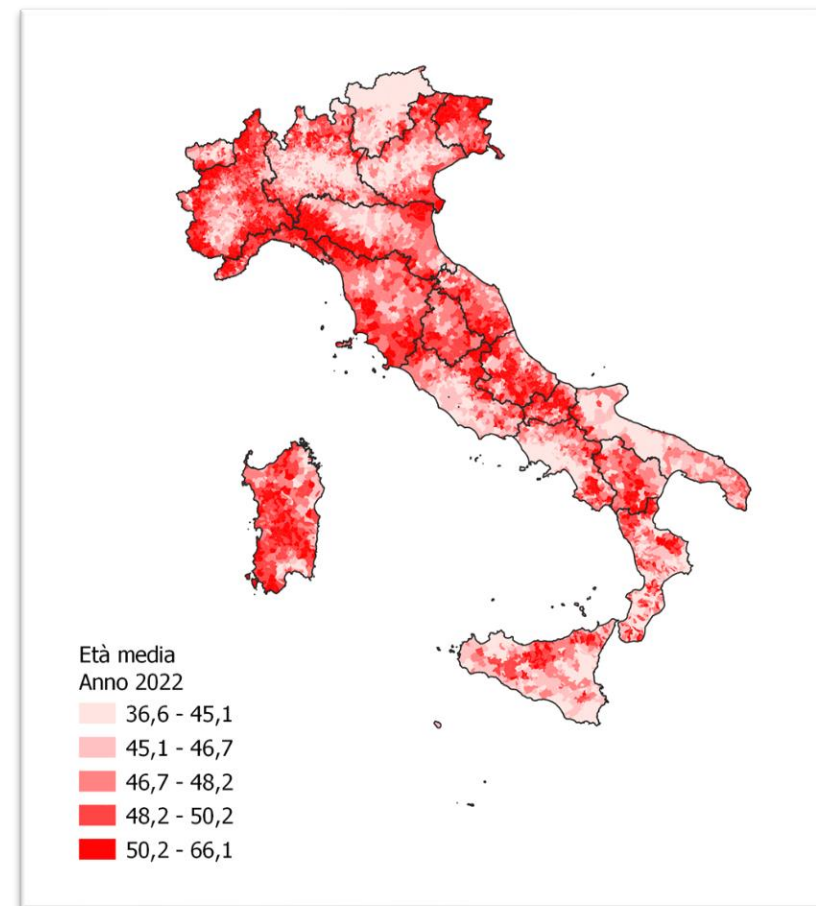
NEI COMUNI RURALI CON PROBLEMI DI SVILUPPO È PARI A **46,9 ANNI**, NEI COMUNI AD AGRICOLTURA INTENSIVA PARI A **45,2**.

NEGLI ANNI SI È REGISTRATO UN INCREMENTO SISTEMICO DELL'ETÀ MEDIA.

Età media per area rurale. Anni 2014-2022.

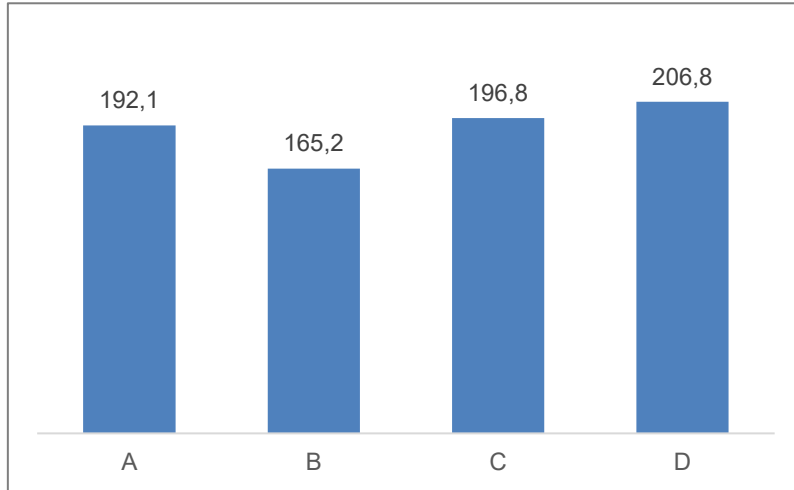


Età media. Anno 2022

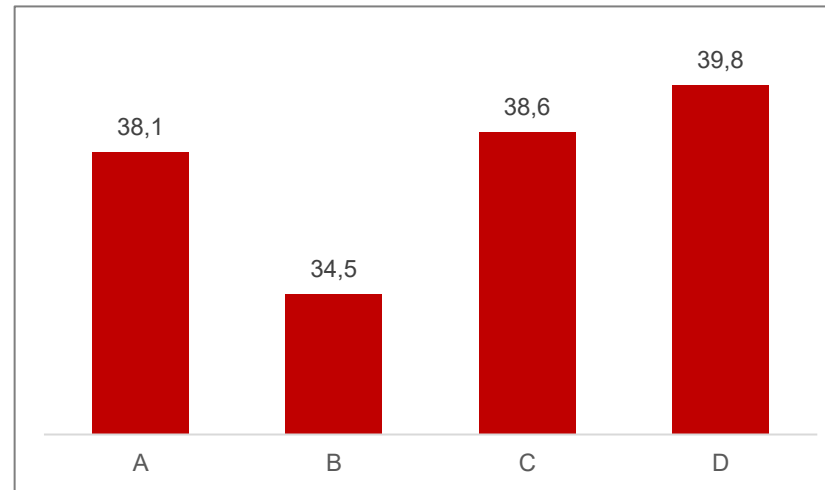


# IL DUP: *Popolazione e condizione demografica*

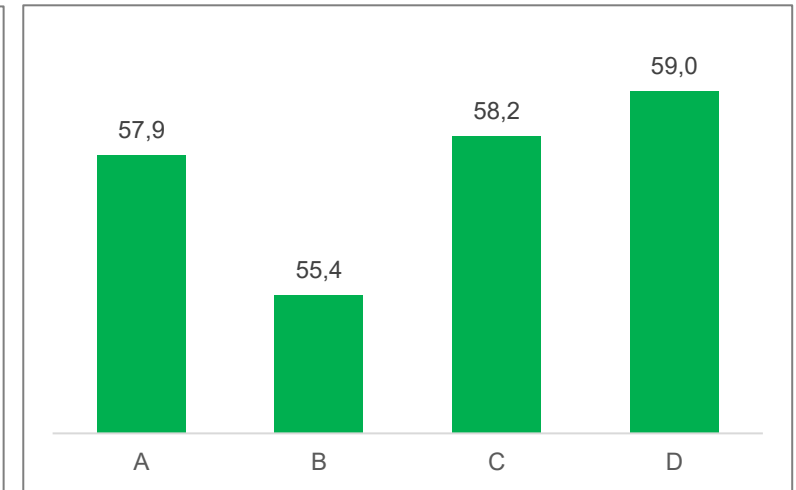
Indice di vecchiaia. Anno 2022



Indice di dipendenza anziani. Anno 2022



Indice di dipendenza strutturale. Anno 2022

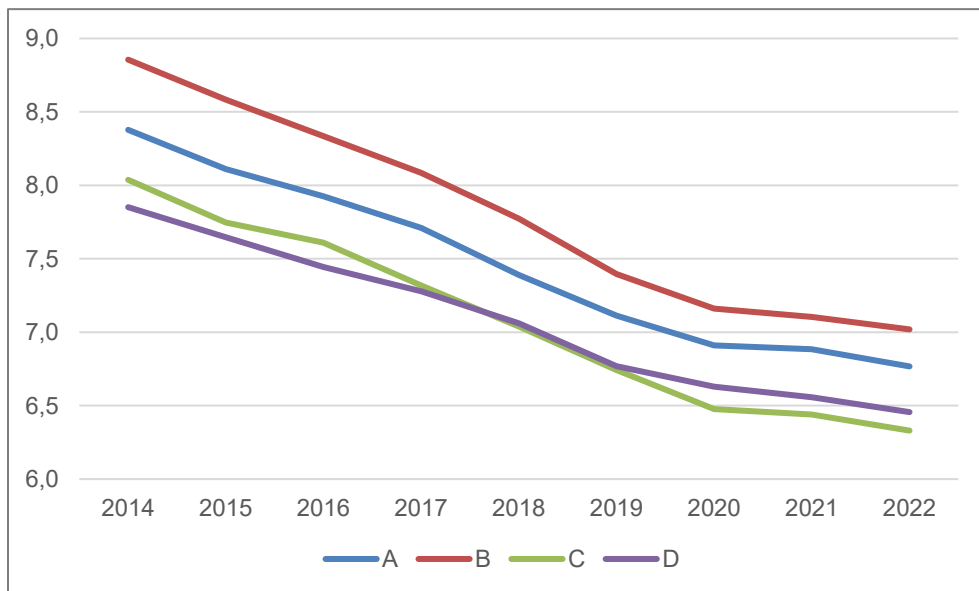


LA STRUTTURA DEMOGRAFICA DELLE AREE RURALI AD AGRICOLTURA INTENSIVA PRESENTA UN LIVELLO D'INVECCHIAMENTO MINORE RISPETTO ALLE ALTRE AREE RURALI E ALL' AREA URBANA

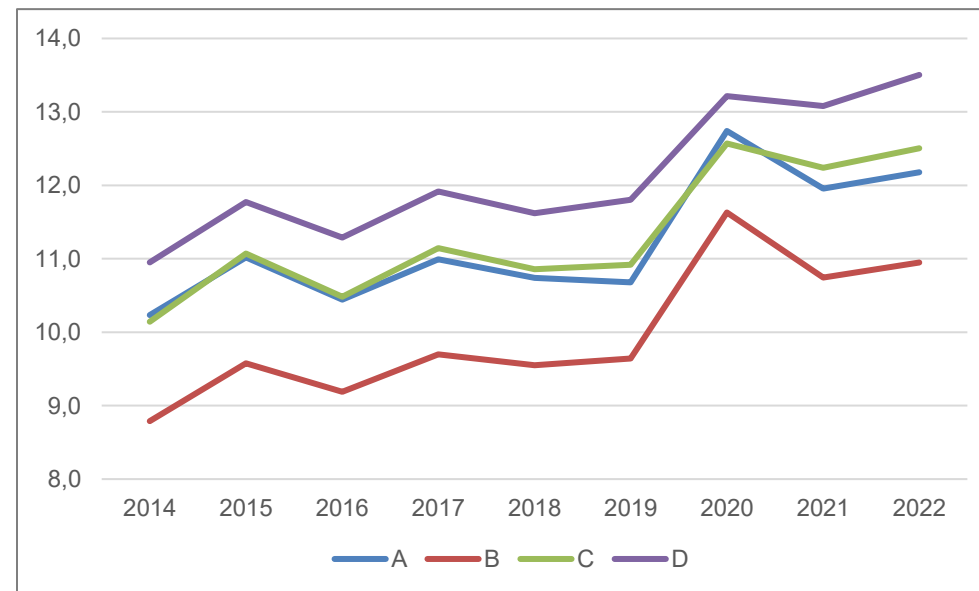
- UN INDICE DI VECCHIAIA PARI A **165,2** ANZIANI OGNI 100 GIOVANI;
- **34** PERSONE DI 65 ANNI E PIÙ OGNI 100 PERSONE IN ETÀ ATTIVA
- **55** PERSONE IN ETÀ NON ATTIVA OGNI 100 IN ETÀ ATTIVA

# IL DUP: *Popolazione e condizione demografica*

Tasso di natalità. Anni 2014-2022



Tasso di mortalità. Anni 2014-2022

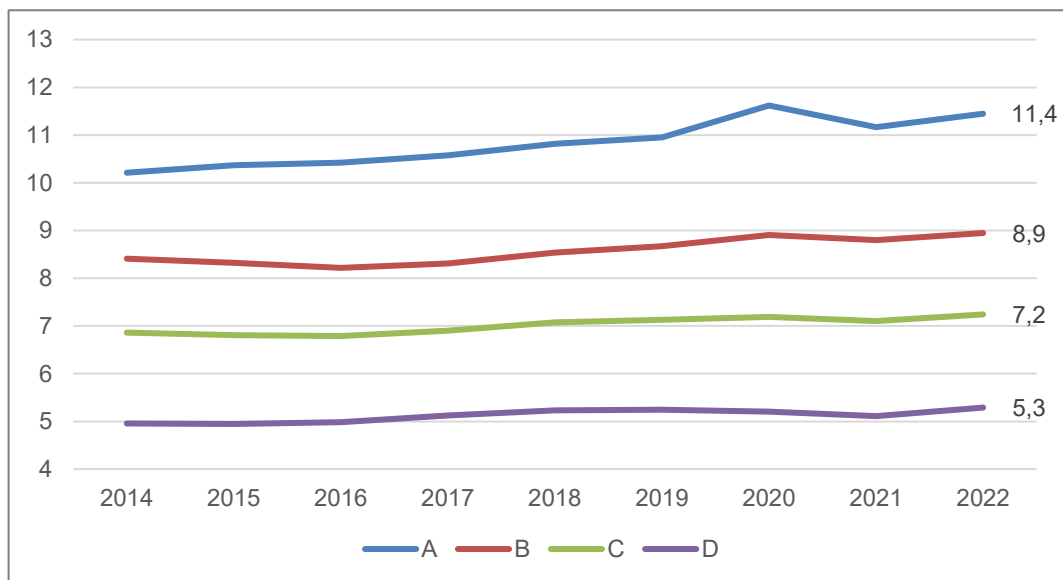


NEL 2022 IN ITALIA SONO **NATI 6,7** BAMBINI OGNI **1000** ABITANTI, VALORE **MINORE** (6,3) NELLE AREE RURALI INTERMEDIE E MAGGIORE NELLE AREE RURALI AD AGRICOLTURA INTENSIVA.

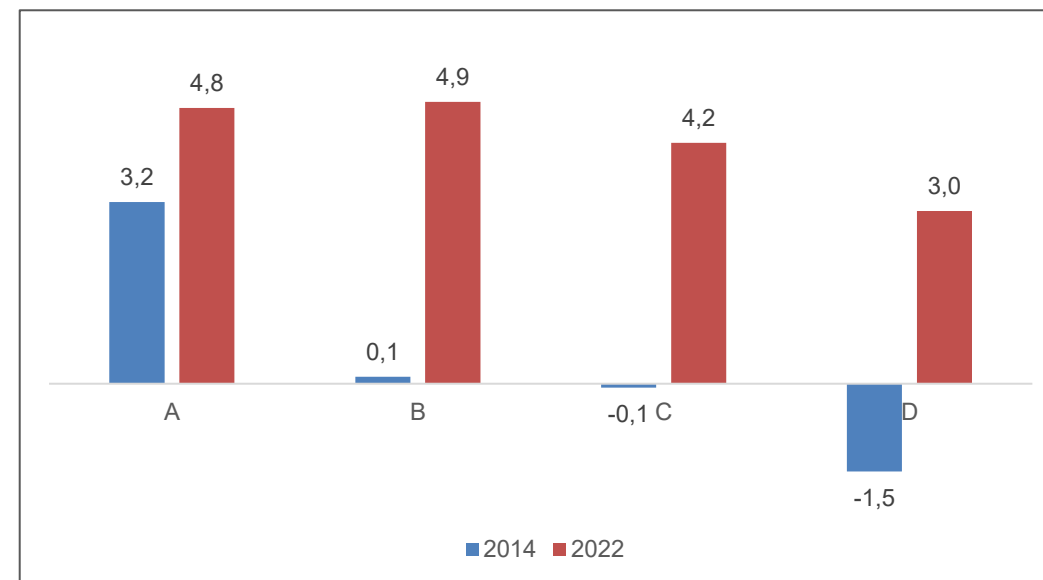
IL **TASSO DI MORTALITÀ** SEGUE LO STESSO ANDAMENTO NELLE 4 AREE SEBBENE SIA SIGNIFICATIVAMENTE MAGGIORE NELLE AREE CON PROBLEMI DI SVILUPPO RISPETTO A QUELLE AD AGRICOLTURA INTENSIVA.

# IL DUP: *Popolazione e condizione demografica*

## Incidenza stranieri sulla popolazione. Anni 2014-2022



## Tasso di migratorietà totale. Anno 2022



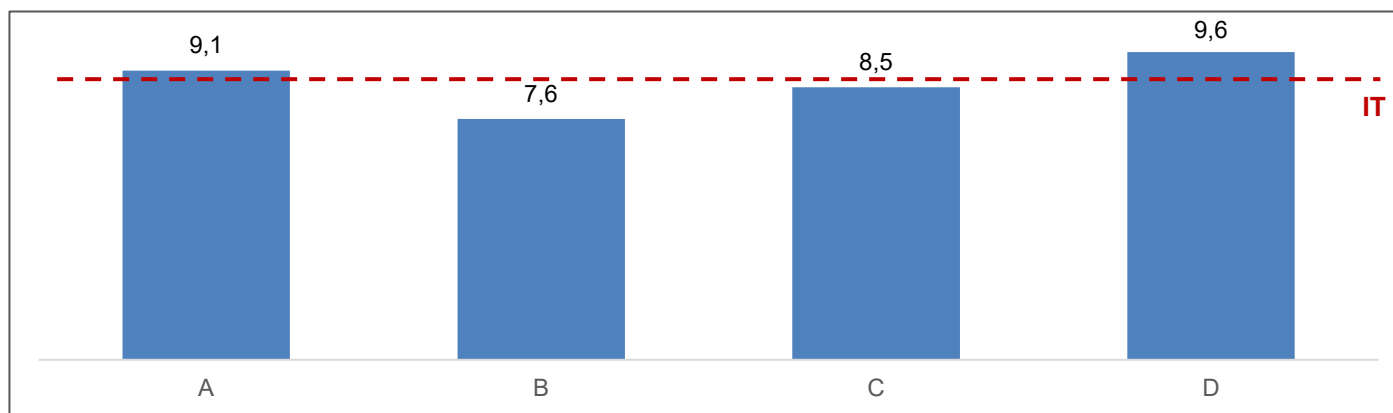
*IL PESO DEGLI STRANIERI SULLA POPOLAZIONE È SIGNIFICATIVAMENTE PIÙ ALTO NELLE AREE URBANE E PERIURBANE (11,4% NEL 2022) RISPETTO ALLE AREE RURALI. IN PARTICOLARE NELLE AREE RURALI CON PROBLEMI DI SVILUPPO È PARI A 5,3 STRANIERI OGNI 100 ABITANTI*

*IL COMPORTAMENTO IN TERMINI DI MIGRATORIETÀ È NOTEVOLMENTE CAMBIATO TRA IL 2014 E IL 2022, NON PER EFFETTO DELLA COMPONENTE INTERNA MA PER EFFETTO DELLA COMPONENTE ESTERA.*



# IL DUP: *Economia, bisogni e servizi sociali*

Tasso di disoccupazione per aree. Anno 2022

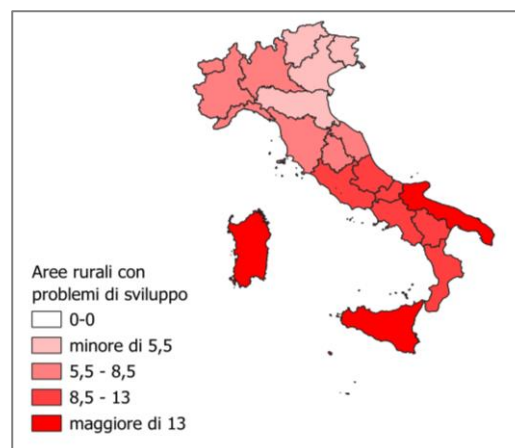
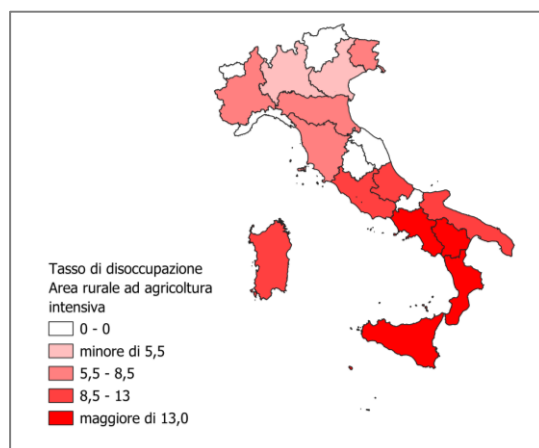


IL TASSO DI DISOCCUPAZIONE DELLE AREE RURALI CON PROBLEMI DI SVILUPPO È DI **2 PUNTI PERCENTUALI PIÙ ALTO** RISPETTO ALLE AREE RURALI AD AGRICOLTURA INTENSIVA.

AL NETTO DELLE REGIONI IN CUI NON SONO PRESENTI AREE AD AGRICOLTURA INTENSIVA, LA DINAMICA TERRITORIALE NON È OMOGENEA.

SONO LA **LOMBARDIA, PUGLIA, SICILIA E SARDEGNA** A REGISTRARE TASSI PIÙ BASSI NELL'AREA B RISPETTO ALLA D.

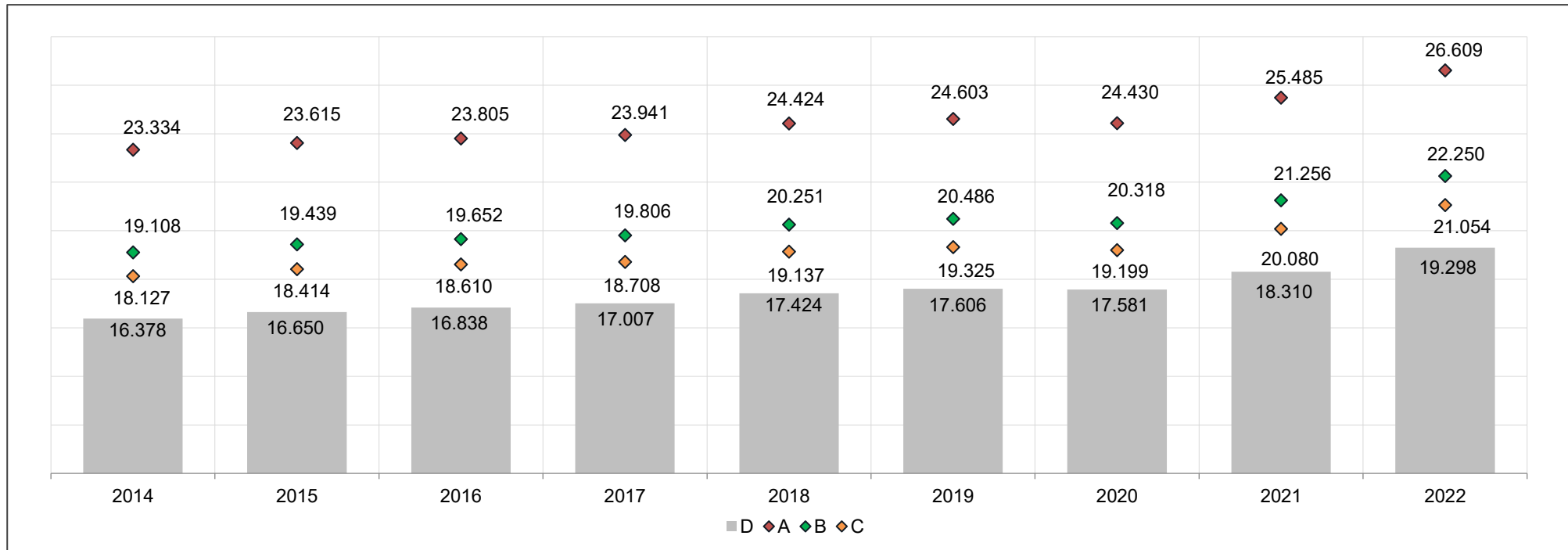
Tasso di disoccupazione per regione, Area B e D. Anno 2022



# IL DUP: *Economia, bisogni e servizi sociali*

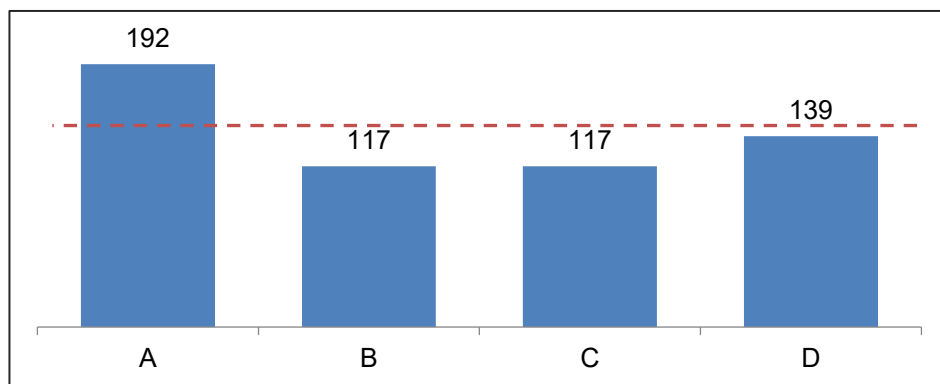
NONOSTANTE SI REGISTRI NELLE AREE RURALI AD AGRICOLTURA INTENSIVA UN TASSO DI DISOCCUPAZIONE SIGNIFICATIVAMENTE PIÙ BASSO RISPETTO ALLE ALTRE AREE, IN TERMINI DI **REDDITO PER CONTRIBUENTE** SONO LE **AREE URBANE E PERIURBANE** A REGISTRARE VALORI PIÙ ALTI. **4.000 EURO PROCAPITE IN PIÙ RISPETTO ALLE AREE AD AGRICOLTURA INTENSIVA.**

Reddito per contribuente. Anni 2014 - 2022



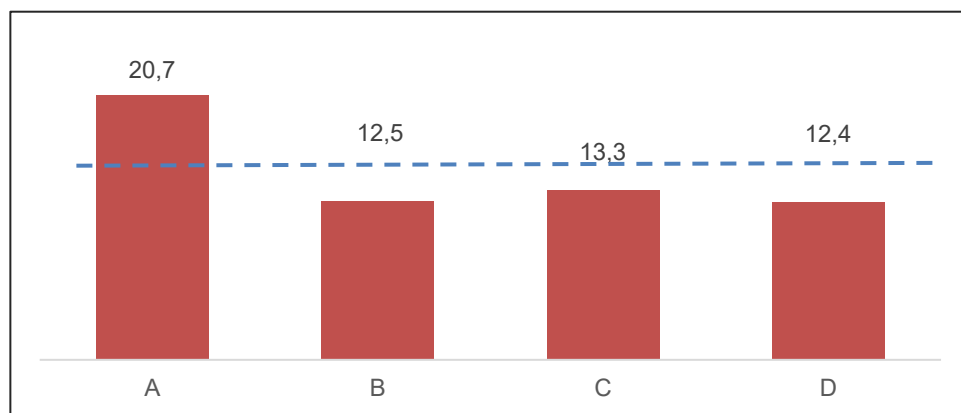
# IL DUP: *Economia, bisogni e servizi sociali*

## Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni. Anno 2021



IN MEDIA OGNI COMUNE HA CONTRIBUITO NEL 2021 AL SOSTEGNO DELLE CATEGORIE MARGINALI CON UNA SPESA PER INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI PARI A **142 EURO PER ABITANTE**, VALORE SIGNIFICATIVAMENTE PIÙ ALTO NEI CENTRI URBANI. A LIVELLO REGIONALE SI REGISTRANO GROSSE DIFFERENZE (TRENTINO ALTO ADIGE 429 E CALABRIA 37).

## Bambini presi in carico dai servizi sociali. Anno 2021



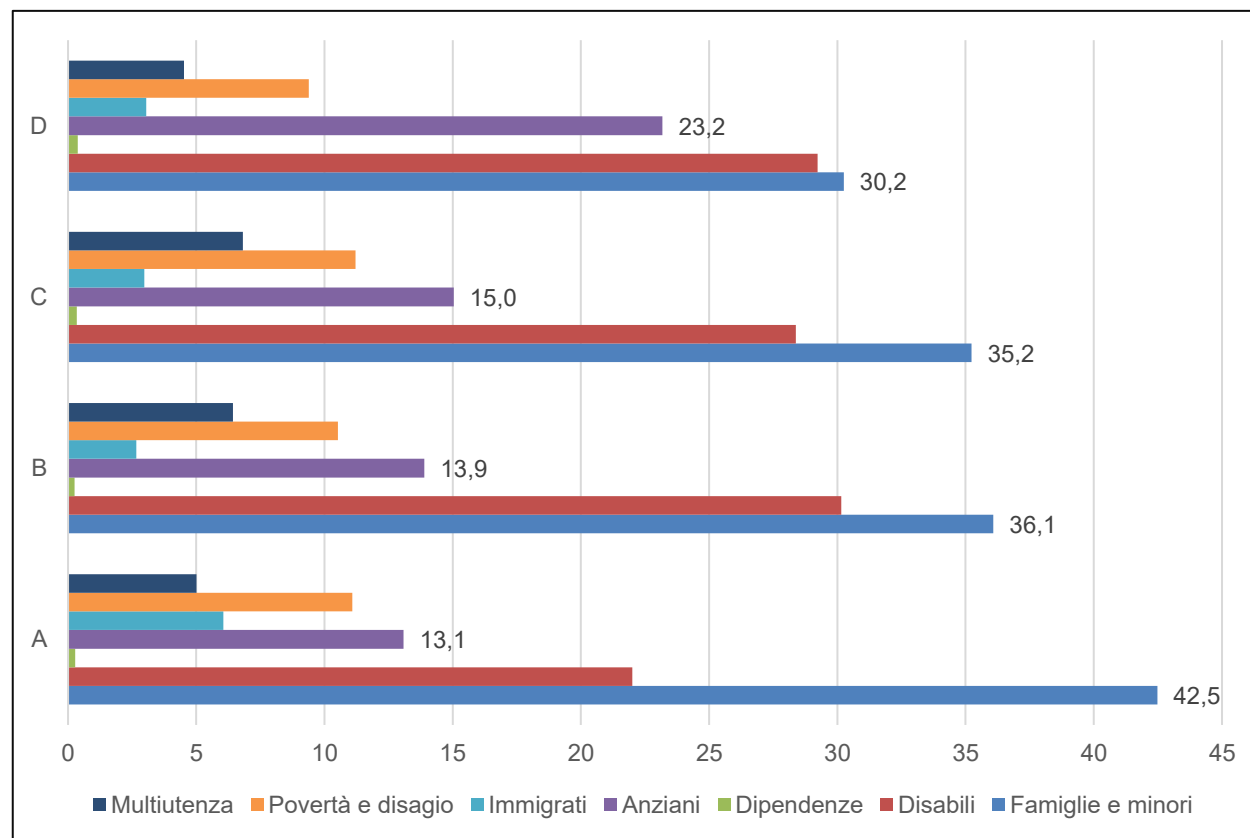
**17 BAMBINI TRA 0 E 2 ANNI** OGNI 100 USUFRUISCONO DI SERVIZI OFFERTI DAL COMUNE, OLTRE **20 BAMBINI NEI CENTRI URBANI E 13 NELLE AREE RURALI**.

# IL DUP: Economia, bisogni e servizi sociali

TRA LE VARIE TIPOLOGIE DI UTENZA, NEL 2021, LE RISORSE SONO STATE DESTINATE PER IL **38,0%** AL SOSTEGNO DI FAMIGLIE E MINORI, PER IL **26,3%** AI DISABILI E PER IL **15%** AGLI ANZIANI

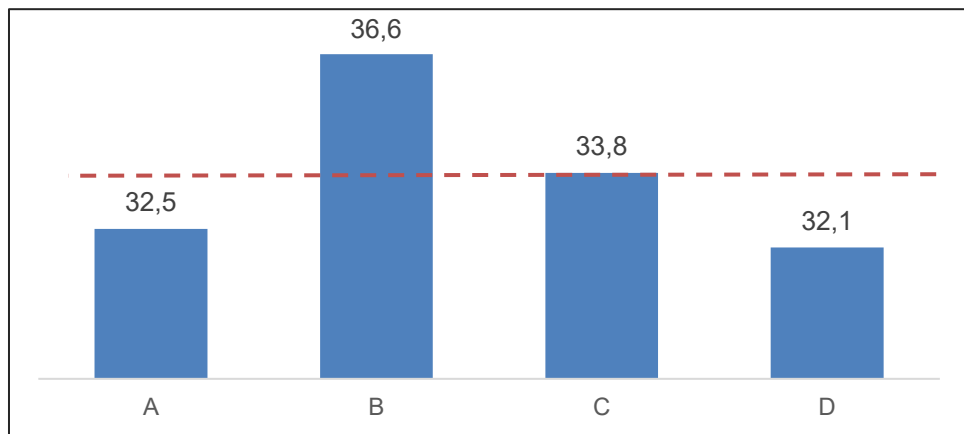
SPOSTANDOSI DALLE AREE URBANE E PERIURBANE ALLE AREE RURALI, SI RIDUCE IL PESO DELLE SPESE A SOSTEGNO DELLE **FAMIGLIE** MENTRE AUMENTA IL PESO RELATIVO AL SOSTEGNO AGLI **ANZIANI**.

Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni per tipologia di utenza. Anno 2021

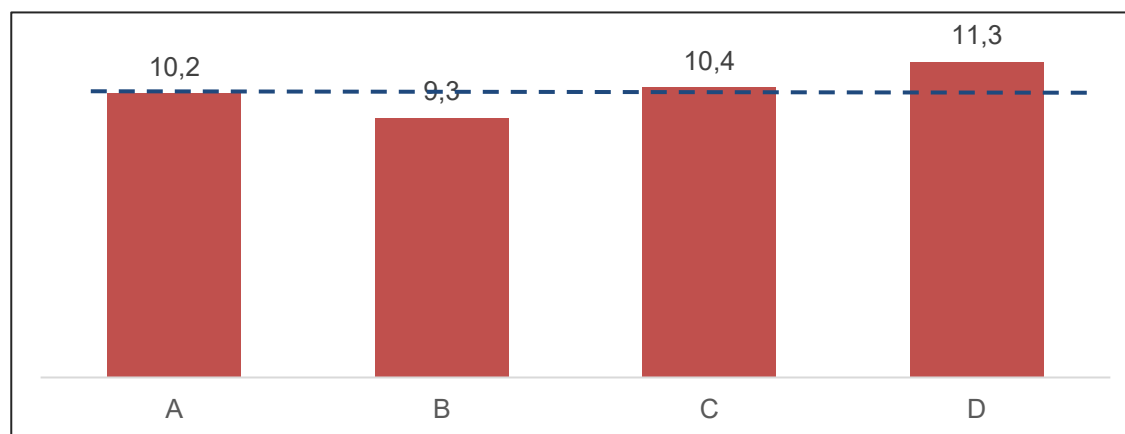


# IL DUP: Bisogni e servizi sociali – *divario di genere*

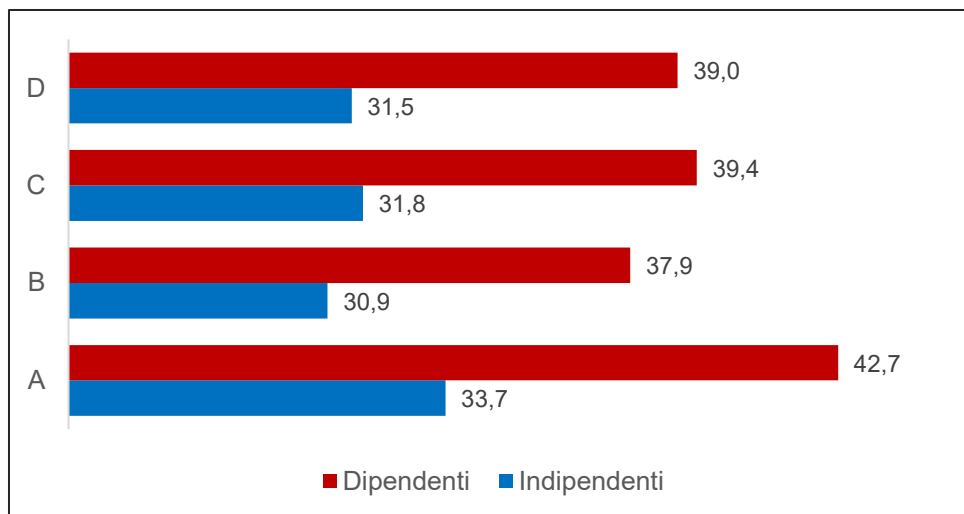
## Incidenza consiglieri femmina. Anno 2022



## Tasso di disoccupazione femminile. Anno 2022



## Incidenza occupati dipendenti e indipendenti Femmina. Anno 2022



*LA PARTECIPAZIONE FEMMINILE ALLA GOVERNANCE È SIGNIFICATIVAMENTE PIÙ ALTA NEI COMUNI RURALI CON AGRICOLTURA INTENSIVA. NELLE STESSE AREE VI È UNA MINORE DISOCCUPAZIONE FEMMINILE*

*43 DIPENDENTI SU 100 SONO FEMMINE NELLE AREE URBANE E PERIURBANE. MENO DI UN IMPRENDITORE SU 3 È FEMMINA.*

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE!!**

AGATA MARIA MADIA CARUCCI | [carucci@istat.it](mailto:carucci@istat.it)